

УТВЕРЖДАЮ:

Ректор

ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ,

доктор экономических наук

А.В. Агибалов

«» **2024 г.**

ОТЗЫВ

ведущей организации федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I» на диссертацию Желудевой Юлии Вячеславовны на тему: «Государственная поддержка развития сельских территорий», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности

5.2.3. Региональная и отраслевая экономика 3. Экономика агропромышленного комплекса (АПК)

Актуальность темы исследования.

В настоящее время государство уделяет значительное внимание развитию сельских территорий, но при этом в сельской местности сохраняются негативные тенденции, связанные со снижением рождаемости, старением и миграцией сельского населения в города, что ведет к депопуляционным процессам сокращения населения сельских территорий и снижением в его структуре граждан трудоспособного возраста.

При этом, согласно Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года сельские территории обладают обширным природным, демографическим, экономическим и историко-культурным потенциалом, рациональное использование которого может обеспечить устойчивое развитие, достойный уровень и качество жизни сельского населения.

Очевидно, что в сложившейся ситуации именно государственная поддержка должна сыграть ключевую роль в создании благоприятных социально-экономических условий для выполнения сельскими территориями общенациональных функций и решения задач территориального развития.

В связи с вышеизложенным, следует согласиться с автором, отметившим

потребность в научном обосновании определения перспективных направлений, методов и механизмов государственной поддержки развития сельских территорий (с. 5). В данном контексте тема диссертации Ю.В. Желудевой представляется, безусловно, актуальной, имеющей важное теоретическое и практическое значение.

Достоверность и степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Достоверность результатов представленного диссертационного исследования подтверждается системным обобщением отечественных и зарубежных научных публикаций в области государственного регулирования экономики и развития сельских территорий, детальным анализом статистических и эмпирических данных, корректным использованием выбранных методов и приемов исследования, а также обширной апробацией полученных результатов.

Теоретическую и методологическую основу диссертационной работы составили материалы научных исследований ученых в области экономики, разработки ведущих научно-исследовательских институтов и вузов, законодательные, нормативно-правовые акты, материалы конференций и семинаров различного уровня, публикации в периодических научных журналах по вопросам государственной поддержки развития сельских территорий.

Содержащиеся в диссертации теоретические и научно-методические положения согласуются с полученными выводами.

Для решения задач исследования применялись методы анализа и синтеза, научной абстракции, сравнения, аналогии, системного подхода, корреляционно-регрессионного, монографического анализа и др.

Информационно-эмпирическую базу исследования составили статистические данные Росстата, территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Курской области, Министерств сельского хозяйства России и Курской области, отчетные данные о реализации Государственных федеральных и региональных программ, информация специализированных изданий, паспорта программ и другие разработки государственных органов власти и управления, годовые отчеты сельскохозяйственных организаций, аналитические расчеты и эмпирические разработки автора.

Результаты исследования опубликованы в широком перечне научных изданий, прошли успешную апробацию на научно-практических конференциях, получили положительную оценку со стороны уполномоченных органов государствен-

ной власти регионального и муниципального уровней. Все это свидетельствует о том, что сформулированные автором теоретические и методические положения являются достаточно обоснованными и достоверными, а разработанные предложения – востребованными наукой и практикой.

За период подготовки диссертации соискателем опубликовано 15 научных работ общим объемом 6,6 п. л., из них авторских – 5,0 п. л., в том числе в изданиях, рекомендованных ВАК, - 9 работ, что также может рассматриваться как доказательство обоснованности результатов проведенного исследования.

Область исследования: 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика в пределах раздела 3. Экономика агропромышленного комплекса (АПК) и соответствует пунктам 3.10. Аграрная политика и государственная поддержка отраслей АПК и 3.17. Взаимосвязь развития сельского хозяйства и АПК с устойчивым развитием сельских территорий (включая развитие социальной инфраструктуры) паспорта специальностей ВАК Министерства науки и высшего образования РФ.

Научная новизна исследования заключается в разработке теоретико - методических положений и практических рекомендаций, позволивших автору обосновать предложения по совершенствованию системы государственной поддержки развития сельских территорий. Приращение научных знаний представлено в следующих результатах исследования:

- обоснована эволюционная трансформация государственной поддержки, отраженная в российском нормативно-правовом поле и реализованная на практике государственного регулирования развития сельских территорий на основе выделения экзогенного и эндогенного подходов, позволяющая ориентировать применяемые формы и методы государственной поддержки на создание благоприятных условий для развития сельских территорий в рамках неэндогенного подхода, предполагающего рассмотрение их многофункциональности как с позиций производства продукции, так и выполнения ими общественно значимых функций (стр. 39-44);

- разработана концептуальная модель оценки и соответствующая ей система показателей развития сельских территорий, включающая блоки диагностики уровня развития и эффективности государственной поддержки сельских территорий, направленная на оценку производственного, человеческого и пространственного потенциала, в том числе с использованием системы интегральных индексов, позволяющая оценить эффективность действующей си-

стемы и обосновать перспективные направления государственной поддержки развития сельских территорий (стр. 56-67);

- на основании предложенной автором методики и разработанной системы показателей проведен анализ тенденций развития сельских территорий, позволивший выявить низкий уровень благоустройства, сокращение кадрового потенциала, недостаточный уровень развития инфраструктуры, а также проблемы преимущественного развития сельскохозяйственной отрасли при одновременном ухудшении человеческого и пространственного потенциала, на решение которых должна быть направлена государственная поддержка развития сельских территорий (стр. 71-94);

- определены стратегические приоритеты и обоснована концептуальная схема воздействия государственной поддержки на развитие сельских территорий, предусматривающая гарантированное обеспечение продовольственной безопасности, повышение эффективности сельскохозяйственного производства, рост уровня жизни сельского населения, рациональное использование земель, а также обеспечивающая согласование приоритетов государственной поддержки сельского хозяйства и развития сельских территорий как единой социо-экономической системы (стр. 131-136);

- обоснованы методами экономико-математического моделирования сценарные прогнозы развития сельских территорий на основании проведенной расширенной типологизации территориальных единиц с учетом критерия удаленности, предусматривающие переход от государственного патернализма к саморазвитию с опорой на внутренние ресурсы и использование гибких инструментов инфраструктурного развития (стр. 147-154).

Значимость результатов исследования для науки и производства, рекомендации по их использованию. Знакомство с результатами научных исследований, выполненных Желудевой Ю.В., позволяет утверждать, что работа имеет теоретическую и практическую ценность, отличается новизной подходов к разработке предложений по совершенствованию государственной поддержки развития сельских территорий.

Теоретическое значение диссертационного исследования заключается в изучении эволюционной трансформации подходов к развитию сельских территорий и разработке концептуальной модели и системы показателей оценки развития сельских территорий.

Теоретические и методические разработки диссертационного исследования

используются в учебном процессе на экономическом факультете ФГБОУ ВО Курский ГАУ при изучении дисциплин «Экономика сельского хозяйства», «Государственное регулирование национальной экономики», «Статистика», «Государственная аграрная политика».

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что полученные результаты диссертационного исследования и конкретные рекомендации могут быть использованы муниципальными и региональными органами власти при подготовке и реализации нормативно-правовых актов программного регулирования, в том числе региональных и муниципальных программ.

Научными учреждениями в качестве методологической базы при подготовке программ и стратегий социально-экономического развития может использоваться предложенный в диссертации эконометрический инструментарий в составе модели и системы показателей оценки развития сельских территорий.

Практическая значимость исследования и его прикладной характер подтверждены документами о внедрении его результатов.

Структура и оценка содержания разделов диссертационного исследования. Диссертация является завершенной самостоятельной научно-квалификационной работой, содержащей теоретико-методические обоснования и практические рекомендации по совершенствованию государственной поддержки развития сельских территорий.

Диссертация имеет четкую логическую структуру: состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы, включающего 164 наименования и восьми приложений. Работа изложена на 201 странице, включает 27 таблиц и 33 рисунка.

Структура работы отражает перечень вопросов, отвечая на которые автор исследует проблемы развития сельских территорий и обосновывает приоритетные направления государственной поддержки.

Во введении (стр. 4-11) обосновывается актуальность темы диссертации, оценивается степень изученности исследуемой проблемы, сформулированы цель, задачи, объект, предмет и представлены методы исследования, отражены полученные результаты, их научная новизна и значимость.

Первая глава «Теоретические и методические основы государственной поддержки развития сельских территорий» раскрывает актуальные подходы к экономическому содержанию государственной поддержки развития сельских территорий и методике оценки уровня развития и эффективности государственной поддержки сельских территорий.

Автором изучены подходы к определению сельских территорий, как в научной среде, так и в нормативно-правовом поле (с. 14-22), рассмотрены подходы к типологизации сельских территорий (с. 23-29). Положительной оценки заслуживает проведенный автором сравнительный анализ региональных нормативно-правовых актов государственной поддержки развития сельских территорий и выделенная эволюционная трансформация государственной поддержки, отраженная в российском нормативно-правовом поле и реализованная на практике государственного регулирования развития сельских территорий (с. 30-41), что позволило обосновать необходимость применения неэндогенного подхода (с. 42).

На основе результатов монографического анализа и оценки нормативно-правовых актов автор обосновывает гипотезу о необходимости использования комплексного подхода к государственной поддержке сельского хозяйства во взаимосвязи с развитием сельских территорий (с. 45-49).

Критический анализ действующей методики оценки эффективности программы развития сельских территорий на региональном уровне (с. 51-54) и показателей оценки в Стратегии устойчивого развития сельских территорий (с. 55-56) позволил разработать и обосновать концептуальную модель оценки (с. 57-59) и соответствующую ей систему показателей развития сельских территорий (с. 60-67).

Во второй главе «Оценка государственной поддержки развития сельских территорий Курской области» автор, используя предложенную методику, провел комплексную диагностику уровня развития сельских территорий региона (стр. 68-87), позволившую выявить низкий уровень благоустройства, сокращение кадрового потенциала, недостаточный уровень развития инфраструктуры.

Использование системы разработанных интегральных показателей (с. 88-94) позволило сделать вывод, что высокий уровень развития сельских территорий Курской области отмечается только благодаря эффективному функционированию сельскохозяйственной отрасли при одновременном ухудшении человеческого и пространственного потенциала, и обосновать направления оптимизации государственной поддержки развития сельских территорий для устранения данного дисбаланса.

Диссертантом проведена оценка эффективности государственной поддержки развития сельских территорий (с. 94-117), позволившая выявить недостатки и факторы, продолжающие тормозить развитие сельских территорий, и определить перспективные направления совершенствования действующей системы государственной поддержки развития сельских территорий.

В третьей главе «Совершенствование государственной поддержки развития сельских территорий» на основе обоснованных теоретико-методических подходов, группировки сельских территорий (стр. 121-126), изучения взаимозависимостей заработной платы, объема государственной поддержки, валовой добавленной стоимости в сельском хозяйстве, удельного веса сельского населения (с. 127-131) обоснована концептуальная схема воздействия государственной поддержки на развитие сельских территорий, предусматривающая гарантированное обеспечение продовольственной безопасности, повышение эффективности сельскохозяйственного производства, рост уровня жизни сельского населения, рациональное использование земель, а также обеспечивающая согласование приоритетов государственной поддержки сельского хозяйства и развития сельских территорий как единой социо-экономической системы (с. 132-136).

Автором проведена типологическая группировка сельских территорий Курской области в соответствии с построенной расширенной типологизацией (с. 138-148) и обоснованы методами экономико-математического моделирования (с. 150) сценарные прогнозы развития сельских территорий (с. 152-154), предусматривающие переход от государственного патернализма к саморазвитию с опорой на внутренние ресурсы и использование гибких инструментов инфраструктурного развития.

В разделе «Заключение» (с. 155-165) диссертант приводит сформулированные выводы по итогам выполненного исследования, соответствующие поставленной цели и задачам, рекомендации по использованию результатов исследования и перспективы дальнейшей разработки темы.

Соответствие содержания выводов, предложений, публикаций и автореферата результатам исследования. Сформулированные в диссертационной работе выводы и предложения вытекают из проведенного анализа и текста работы и соответствуют положениям диссертации, выносимым на защиту, содержащим научную новизну и имеющим практическую значимость. Выводы автора правомерно считать достоверными, а теоретические положения и практические рекомендации, представленные в исследовании, научно обоснованными.

В целом работа представляет собой последовательное и законченное исследование и заслуживает положительной оценки. Цель исследования в необходимой степени развернута в поставленных задачах, соответствует области, предмету и объекту исследования.

Замечания и пожелания по диссертации. Положительно оценивая диссертационное исследование, актуальность, новизну, теоретическую и практическую значимость, считаем необходимым отметить ряд замечаний и дискуссионных положений, требующих пояснения:

1. Представляя эволюционную трансформацию подходов к государственной поддержке, отраженную в российском нормативно-правовом поле и реализованную на практике, автор выделяет смену экзогенного и эндогенного подходов (таблица 2, стр. 40). Считаем, что использование в качестве критерия соотношения бюджетного и внебюджетного финансирования, предусмотренного в государственных программах, требует тщательной аргументации. Также считаем целесообразным более детальное обоснование предлагаемого автором неэндогенного подхода.

2. Требуют более четкого подкрепления выводы, сделанные автором о существенном снижении благосостояния сельского населения в 2020 году при одновременном росте благосостояния в городской местности (рис. 11, стр. 72-73).

3. На странице 145 автор делает вывод о том, что вся площадь Курской области независимо от типа и удаленности сельских территорий от крупных городов равномерно заселена сельским населением. Однако результаты исследования это не вполне подтверждают (например, в таблице 17 приведены данные о 461 населенном пункте без жителей; кроме того, автор указывает на процесс активной урбанизации, рост городских агломераций и т.д.).

4. При расчете обобщенных прогнозных сценарных показателей (таблица 27, стр. 152) автором принимаются во внимание объемы государственной поддержки на уровне индикативных значений государственной программы, однако в работе нет четкого обоснования о целесообразности и достаточности выделяемых средств с целью эффективного развития сельских территорий в Курской области. Кроме того, принимая во внимание существенные расхождения между планируемыми показателями и фактическим размером выделяемых средств, возникает вопрос о целесообразности использования данных показателей.

Указанные недостатки носят дискуссионный характер и не снижают положительную оценку теоретического и научно-практического уровня представленной диссертационной работы.

Соответствие диссертации установленным требованиям. Общая оценка диссертации Желудевой Ю.В. «Государственная поддержка развития сельских территорий» свидетельствует, что данное исследование представляет собой самостоятельную законченную научно-квалификационную работу, в которой изложены

новые научно-обоснованные организационно-экономические решения, имеющие существенное значение для развития сельских территорий. Автореферат и публикации автора в полной мере отражают основное содержание диссертации.

Считаем, что представленная диссертационная работа соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, и полностью удовлетворяет критериям п. 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор, Желудева Юлия Вячеславовна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика 3. Экономика агропромышленного комплекса (АПК).

Диссертация, автореферат и отзыв рассмотрены и одобрены на заседании кафедры экономического анализа, статистики и прикладной математики ФГБОУ ВО «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I», протокол № 11 от 21.05.2024 г.

Проректор по научной работе, заведующий
кафедрой экономического анализа,
статистики и прикладной математики,
д.э.н., доцент

Л.А. Запорожцева

Контактные данные:

ФИО: Запорожцева Людмила Анатольевна

Ученая степень: доктор экономических наук

Ученое звание: доцент

Должность, структурное подразделение: проректор по научной работе, заведующий кафедрой экономического анализа, статистики и прикладной математики

Полное название организации: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I» (ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ).

Почтовый адрес:

394087, Россия, г. Воронеж, ул. Мичурина, 1

Контактный телефон: +7 (473) 253-81-68 (добавочный 1109)

E-mail stat@accounting.vsau.ru



ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ:
НАЧАЛЬНИК ОТДЕЛА ДЕЛОПРОИЗВОДСТВА