

В диссертационный совет 35.2.021.02,  
созданный на базе федерального  
государственного бюджетного  
образовательного учреждения  
высшего образования «Курский  
государственный аграрный  
университет имени И.И. Иванова»

## **ОТЗЫВ**

### **официального оппонента**

на диссертационную работу Желудевой Юлии Вячеславовны  
на тему: «Государственная поддержка развития сельских территорий»,  
представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук  
по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика  
3. Экономика агропромышленного комплекса (АПК)

**Актуальность темы исследования.** В Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации до 2030 года отмечено, что сельские территории являются одним из важнейших ресурсов страны. В условиях усиления санкционного давления и международной конфронтации уровень социально-экономического развития, рассредоточение населения, инфраструктура в сельской местности оказывают существенное влияние на безопасность и территориальную целостность государства. Возрастает необходимость и значимость разработки ситуационных подходов к сельскому развитию, способных гарантированно обеспечить территориальный суверенитет, продовольственную безопасность, социально-экономическое равенство. Изложенное доказывает несомненную своевременность и актуальность выбранной автором темы диссертации, целью которой являлось научное обоснование и разработка теоретико-методических и практических рекомендаций по совершенствованию государственной поддержки развития сельских территорий.

**Степень достоверности и обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.** Обоснованность полученных соискателем результатов обеспечена правильно выбранной и

корректно использованной теоретико-методической базой исследования, в качестве которой выступили фундаментальные научные и прикладные труды в области экономической науки, работы ведущих отечественных и зарубежных ученых в отношении исследуемой проблемы, научно-практические разработки исследовательских институтов и вузов в отношении государственной поддержки развития сельских территорий, материалы конференций и семинаров различного уровня, публикации в периодических научных журналах, нормативно-правовые акты, федеральные и региональные программы органов исполнительной власти.

Информационно-эмпирической базой диссертационного исследования послужили статистические данные Росстата, территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Курской области, Министерств сельского хозяйства России и Курской области, отчетные данные о реализации Государственных федеральных и региональных программ, информация специализированных изданий, паспорта программ и другие разработки государственных органов власти и управления, годовые отчеты сельскохозяйственных организаций, личные наблюдения и расчеты соискателя.

В процессе исследования автором были использованы методы анализа и синтеза, научной абстракции, сравнения, аналогии, системного подхода, корреляционно-регрессионного, монографического анализа, экономико-математического моделирования и прогнозирования, историко-логический метод и др. Достоверность расчетов обеспечена использованием прикладных программных продуктов Microsoft Excel и Альт-Инвест.

Сформулированные в диссертационной работе Ю.В. Желудевой основные теоретико-методические положения, выводы и рекомендации доложены, обсуждены и одобрены на научно-практических конференциях различного уровня в 2019-2023 гг. По теме исследования опубликовано 15 научных работ общим объемом 6,6 п. л., из них авторских – 5,0 п. л., в том числе в изданиях, рекомендованных ВАК, – 9 работ.

**Научная новизна диссертационного исследования.** К элементам приращения нового знания, полученных лично соискателем в ходе исследований, можно отнести следующие:

1. Обоснована эволюционная трансформация подходов к управлению развитием сельских территорий, позволяющая в рамках неозндогенного подхода ориентировать применяемые формы и методы государственной

поддержки на создание благоприятных условий для развития сельских территорий (стр. 39-44);

2. Предложен методический подход, позволяющий на основе разработанной концептуальной модели оценить эффективность действующей системы и обосновать перспективные направления государственной поддержки развития сельских территорий на основе анализа производственного, человеческого и пространственного потенциала с использованием системы частных показателей и интегральных индексов (стр. 56-67);

3. В числе тенденций развития сельских территорий выявлены низкий уровень благоустройства, сокращение демографического потенциала, недостаточный уровень развития социальной инфраструктуры (стр. 88-94), а также структурные диспропорции, состоящие в преимущественном развитии производственного потенциала сельского хозяйства при одновременном ухудшении человеческого и пространственного потенциала, отражающие текущий уровень эффективности государственной поддержки и позволяющие обосновать направления её совершенствования (стр. 96-118);

4. Обоснована концептуальная схема воздействия государственной поддержки на развитие сельских территорий, основанная на согласовании приоритетов государственной поддержки сельского хозяйства и развития сельских территорий, включающая необходимые системные элементы, направленные на гарантированное обеспечение продовольственной безопасности, повышение эффективности сельскохозяйственного производства, рост уровня жизни сельского населения, рациональное использование земель, с целью обеспечения устойчивого развития сельских территорий (стр. 132-136);

5. На основании проведенной расширенной типологизации сельских территорий региона с учетом критерия удаленности, обоснованы сценарные прогнозы их развития, предусматривающие переход от государственного патернализма к саморазвитию с опорой на внутренние ресурсы и использование гибких инструментов инфраструктурного развития (стр. 142-154).

**Соответствие диссертации и автореферата требованиям паспорта специальностей ВАК.** Тема и содержание диссертации, предметная область, а также полученные научные результаты соответствуют специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика 3. Экономика агропромышленного комплекса (АПК): 3.10. Аграрная политика и государственная поддержка

отраслей АПК, 3.17. Взаимосвязь развития сельского хозяйства и АПК с устойчивым развитием сельских территорий (включая развитие социальной инфраструктуры) паспорта специальностей ВАК Министерства науки и высшего образования РФ.

Автореферат диссертации в полной мере отражает основное содержание диссертации, положения научной новизны опубликованы соискателем в достаточном количестве в рецензируемых изданиях.

**Значимость результатов для науки и производства и рекомендации по их использованию.** Теоретическое значение работы состоит в обоснованной эволюционной трансформации подходов к управлению развитием сельских территорий, позволяющей ориентировать применяемые формы и методы государственной поддержки на создание благоприятных условий для развития сельских территорий, а также в разработанной методике оценки уровня развития и эффективности государственного регулирования сельских территорий.

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в том, что полученные результаты могут быть использованы научными учреждениями в качестве методической базы для разработки программ социально-экономического развития сельских территорий, органами государственного управления – при подготовке и реализации нормативно-правовых актов программного регулирования, в том числе в качестве основы разработки региональных и муниципальных программ. Это подтверждается результатами внедрения изложенных в работе предложений и рекомендаций в деятельности Министерства сельского хозяйства Курской области, районных администраций, АНО «Центр компетенций в АПК Курской области».

**Оценка содержания работы.** Структура и содержание диссертационной работы определены в соответствии с поставленной целью. Диссертация написана по проблемно-тематическому принципу и изложена на 186 страницах, содержит 27 таблиц, 33 рисунка, 8 приложений. Список использованной литературы включает в себя 164 наименования.

*Во введении* обоснована актуальность темы исследования, дана характеристика степени изученности проблемы, определены цель и задачи, предмет и объект исследования, изложены теоретическая, методологическая и эмпирическая базы исследования, положения диссертации, выносимые на

защиту, научная новизна, теоретическая и практическая значимость диссертационной работы, апробация результатов исследования.

*В первой главе* «Теоретические и методические основы государственной поддержки развития сельских территорий» рассмотрены экономическое содержание основ государственной поддержки развития сельских территорий, методические подходы к оценке уровня развития и эффективности государственной поддержки сельских территорий. Подробно изучены научные взгляды на сущность и содержание государственной поддержки развития сельских территорий. Обоснована эволюционная трансформация подходов к управлению развитием сельских территорий (стр. 39-40).

В результате обобщения методических подходов к оценке уровня развития и эффективности государственной поддержки сельских территорий автор предложил концептуальную модель (стр. 57) и систему показателей оценки развития сельских территорий (стр. 60) с отдельным обоснованием интегральных индексов (стр. 62).

*Во второй главе* «Оценка государственной поддержки развития сельских территорий Курской области» проведены диагностика уровня развития сельских территорий региона и оценка эффективности государственной поддержки развития сельских территорий.

На основании авторской методики, путем исчисления предложенных показателей и интегральных индексов, определен текущий уровень и тенденции развития сельских территорий Курской области (стр. 68-94).

Проведен анализ объема, направлений использования, структуры источников формирования государственной поддержки (стр. 94-112), оценена эффективность государственных программ развития сельских территорий по нормативной методике (стр. 113-120).

*В третьей главе* «Совершенствование государственной поддержки развития сельских территорий» обоснованы приоритетные направления государственной поддержки развития сельских территорий, выполнено сценарное прогнозирование развития сельских территорий региона.

Типологический анализ сельских территорий Курской области по нормативной методике (стр. 121-126) и корреляционный анализ социально-экономических показателей (стр. 128-131) позволил оценить влияние мер государственной поддержки на уровень развития сельских территорий, разработать концептуальную схему воздействия государственной поддержки на

развитие сельских территорий (стр. 132) и обосновать приоритетные направления государственной поддержки развития сельских территорий.

На основе разработанной типологической группировки (стр. 137-147) и результатов трендового моделирования (стр. 150) автором осуществлено сценарное прогнозирование развития сельских территорий Курской области (стр. 152).

В заключении приведены выводы, полученные по результатам проведенного исследования, сформулированы предложения и рекомендации в соответствии с поставленной целью и задачами диссертационной работы.

#### **Замечания и пожелания автору по диссертационной работе:**

1. Несмотря на обстоятельную научную дискуссию, в рецензируемой диссертации отсутствует четко выраженное авторское определение сельских территорий как объекта государственной поддержки.

2. Целесообразно было бы изучить, систематизировать и оценить факторы, оказывающие влияние на уровень развития сельских территорий.

3. Автор рассматривает государственную поддержку сельских территорий с позиции реализации государственных программ, не уделяя достаточного внимания системе грантовой поддержки.

4. Вызывает вопрос корректность представления наименования показателей эффективности использования средств, рассчитываемых как произведение степени кассового исполнения и степени освоения мероприятий (стр. 112-113, рисунок 23), особенно в контексте дальнейшего вывода о том, что значения данных показателей свидетельствуют о том, что средства доведены до распорядителей, получены и освоены получателями (т.е. связи с эффективностью в данном случае не прослеживается).

5. Следовало бы описать как именно будет реализовано использование гибких инструментов инфраструктурного развития с учетом результатов построенной типологизации, предусмотренное специфическими условиями сценарного прогнозирования (стр. 149).

Указанные замечания и пожелания не снижают общей положительной оценки диссертационного исследования и не затрагивают основ научной работы.

**Общее заключение.** Диссертация «Государственная поддержка развития сельских территорий» подготовлена автором самостоятельно, характеризуется внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения,

выдвигаемые для публичной защиты, свидетельствует о личном вкладе Желудевой Ю.В. в науку. Полученные в диссертации результаты достоверны, выводы и предложения обоснованы и имеют элементы научной новизны.

Полученные результаты характеризуют диссертацию как самостоятельную законченную научно-квалификационную работу, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития региональной и отраслевой экономики: разработаны и обоснованы теоретико-методические и практические рекомендации по совершенствованию государственной поддержки развития сельских территорий.

Диссертационная работа «Государственная поддержка развития сельских территорий» отвечает критериям п.9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 4.02.2024), предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук, а её автор, Желудева Юлия Вячеславовна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика 3. Экономика агропромышленного комплекса (АПК).

Первый официальный оппонент  
профессор кафедры прикладной информатики,  
статистики и математики федерального  
государственного бюджетного образовательного  
учреждения высшего образования

«Санкт-Петербургский государственный  
аграрный университет», доктор

экономических наук, доцент

3.06.2024

Контактные данные:

196601, РФ, Санкт - Петербург,

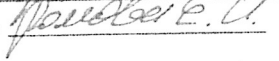
город Пушкин, Петербургское шоссе, 9

Тел.: +7(812)470-0422

e-mail: [gromei@mail.ru](mailto:gromei@mail.ru)

Громов Евгений Иванович



Подпись   
зверяю.  
Директор по научной, инновационной  
и международной работе  
Р.О. Колесников